

NR R/1628/19.08.2019

SG
18 Iunie 2019
Jan

Registratura PS1

From: Adriana Iordache (CLNR) <adriana.iordache@clnr.ro>
Sent: 14 iunie 2019 19:37
To: registratura@primarias1.ro
Subject: Policy brief: Contracte rezervate - necesitate pentru stimularea incluziunii sociale
Attachments: Policy brief_contracte rezervate.pdf



→ Stimați membri ai Consiliului Local Sector 1 al Municipiului București,

Vă trimitem atașat **Policy brief-ul „Contracte rezervate - necesitate pentru stimularea incluziunii sociale”**, realizat recent de Centrul pentru Legislație Nonprofit.

Policy brief-ul formulează o serie de recomandări de politică publică adresate autorităților și instituțiilor publice, centrale și locale, având ca scop stimularea incluziunii sociale a persoanelor vulnerabile, prin implementarea de măsuri active de integrare a acestora pe piața muncii și creșterea accesului la servicii sociale de calitate. Cu 35.7% din populație aflată la risc de sărăcie și excluziune socială, România are nevoie de măsuri de politică publică pentru a facilita integrarea socio-profesională a acestor persoane. Utilizarea contractelor rezervate într-o mai mare măsură și alocarea unui procent de minim 2% din suma dedicată anual achizițiilor de către instituțiile publice pentru astfel de contracte ar contribui la creșterea angajabilității persoanelor vulnerabile și la scăderea cuantumului ajutoarelor sociale acordate acestora.

Precizăm că documentul poate fi descărcat și de pe pagina noastră de internet:

<https://www.clnr.ro/policy-brief-contract-rezervate/>

Policy brief-ul a fost elaborat în cadrul proiectului „Promovarea contractelor rezervate de achiziții”, implementat de CLNR în perioada aprilie 2018 – mai 2019, cu sprijinul financiar al Fondului pentru Inovare Civică, program dezvoltat de Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile în parteneriat cu Romanian-American Foundation, sprijinit de Enel România, Raiffeisen Bank și Ursus Breweries.

Cu considerație,

Adriana Iordache
Consilier juridic

Centrul pentru Legislație Nonprofit
Str. Budilă, nr.12, București
E-mail: adriana.iordache@clnr.ro
Telefon: 0722536966



MS.
transmisiv d. S.
19.06.2019
Sofia

CONTRACTE REZERVATE NECESITATE PENTRU STIMULAREA INCLUZIUNII SOCIALE

- Policy brief -

Autori: Claudia Petrescu, Adriana Iordache, Octavian Rusu



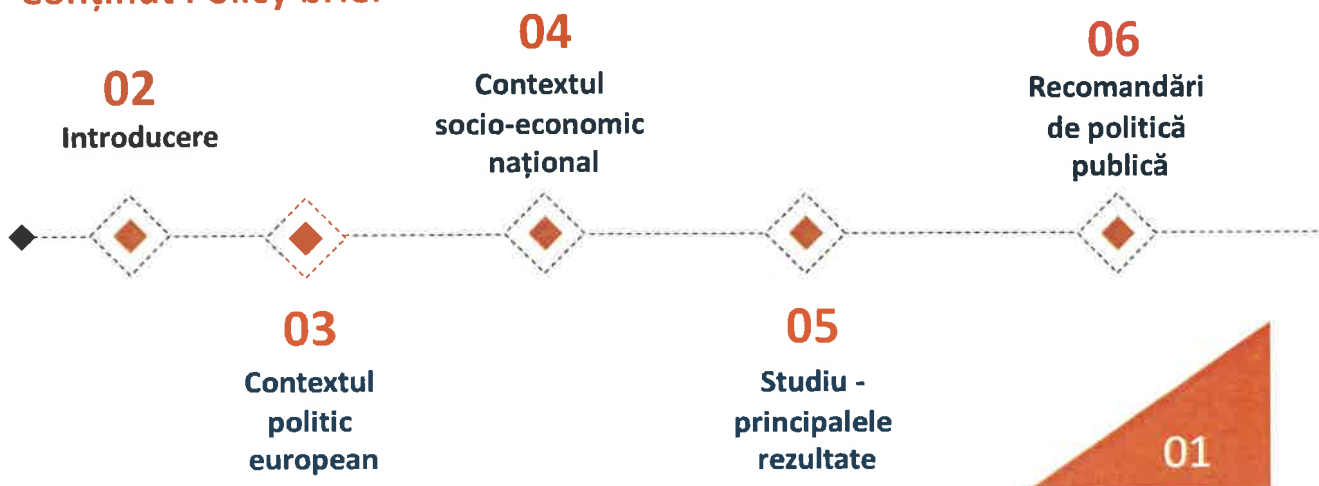
Rezumat

Prezentul document de politică publică își propune să furnizeze autorităților publice, centrale și locale, opțiuni de politică publică care să îi ajute în a stimula incluziunea socială a persoanelor vulnerabile prin implementarea de măsuri active de integrare a acestora pe piața muncii și creșterea accesului la servicii sociale de calitate. Cu 35.7% din populație aflată în risc de sărăcie și excluziune socială, România are nevoie să adopte măsuri de politică publică care să faciliteze integrarea socio-profesională a acestor persoane. Utilizarea contractelor rezervate într-o mai mare măsură și alocarea unui procent de minim 2% din suma dedicată anual achizițiilor de către instituțiile publice pentru astfel de contracte va contribui la creșterea angajabilității persoanelor vulnerabile și la scăderea cuantumului ajutoarelor sociale acordate. Similar țintei stabilite de UE pentru achizițiile

publice verzi (50% din totalul achizițiilor să fie "verzi"), se poate crea o astfel de cota și pentru achizițiile cu impact social, precum cele pe contracte rezervate.

Lipsa facilităților fiscale sau a unor prevederi legale care să ajute entitățile care angajează persoane vulnerabile, și în special persoane cu dizabilități, să acopere costul suplimentar cu integrarea lor în muncă, a făcut ca multe dintre aceste entități să dispară sau să disponibilizeze tocmai acest personal. Impactul social al integrării acestor persoane pe piața muncii este foarte mare atât pentru ele ca indivizi, cât și pentru comunitățile locale. Aceste entități au nevoie de facilități fiscale care să le dea acces la o piață de desfacere a produselor și serviciilor. (reprezentant întreprindere socială de inserție)

Conținut Policy brief



Introducere


Incluziunea socială a grupurilor vulnerabile reprezintă o prioritate declarată și asumată a autorităților publice din România, măsurile active de integrare pe piața muncii a acestora sau oferirea de servicii sociale de calitate și accesibile fiind prevăzute în diversele documente strategice sau în legislație. Cu toate acestea, aceste măsuri sunt implementate într-o foarte mică măsură pe de o parte din cauza cunoașterii extrem de reduse a lor de către autoritățile publice, iar pe de altă parte din cauza finanțării publice limitate pentru asemenea activități/servicii și a lipsei unui dialog structurat între instituțiile publice, autoritățile cu atribuții de control și entitățile care derulează programe de integrare pe piața muncii a persoanelor vulnerabile sau furnizează servicii sociale.

Transformarea persoanelor din grupurile vulnerabile din asistați sociali în contributory neți la bugetul de stat presupune acordarea de facilități fiscale entităților care angajează astfel de persoane și acordarea de servicii sociale de sprijin pentru acestea. În condițiile existenței uneia dintre cele mai mari proporții de populație din Uniunea Europeană aflată în risc de sărăcie și excluziune socială, este necesară

implementarea tuturor măsurilor prevăzute în legislație care să faciliteze integrarea socio-profesională a persoanelor din grupurile vulnerabile. Contractele rezervate și achizițiile rezervate de servicii sociale, de sănătate sau culturale reprezintă astfel de măsuri care pot avea un impact major asupra grupurilor vulnerabile.

Încetarea activității tot mai multor unități protejate, înregistrarea unui număr foarte mic de întreprinderi sociale de inserție și accesul tot mai dificil al cetățenilor la servicii sociale de interes general, fac necesară analiza tuturor mecanismelor care pot facilita integrarea socio-profesională a diferitelor categorii de populație dezavantajată.

Uniunea Europeană a introdus prevederi referitoare la contractele/achizițiile rezervate în Directiva 24/2014 privind achizițiile publice pentru a stimula integrarea persoanelor cu dizabilități sau din grupuri vulnerabile pe piața muncii, creșterea performanței economice a operatorilor economici care angajează astfel de persoane prin oferirea accesului la o piață de desfacere și creșterea calității serviciilor sociale de interes general.



Totuși implementarea acestora la nivel național este extrem de redusă din cauza contextului politic și socio-economic, modificărilor legislative conexe în domeniu, dar și lipsei de cunoaștere a acestor prevederi de către autoritățile publice și conștientizării limitate a importanței acestor măsuri pentru incluziunea socială a persoanelor dezavantajate.

Documentul de politică publică actual analizează situația implementării prevederilor privind contractele rezervate și a achizițiilor rezervate de servicii sociale, de sănătate și culturale din Legea 98/2016 a achizițiilor publice. Sunt analizate modul cum au fost transpuse prevederile referitoare la contractele rezervate și achizițiile rezervate de servicii sociale, de sănătate și

culturale ale directivei europene privind achizițiile publice în legislația românească și sunt identificate principalele provocări în implementarea acestora la nivelul instituțiilor publice. Pornind de la studiul privind contractele rezervate care a analizat opiniile exprimate atât de reprezentanți ai instituțiilor publice, cât și de cei ai unităților protejate, întreprinderilor sociale de inserție, furnizorilor de servicii sociale, documentul face o sinteză a celor mai importante rezultate ale cercetării și propune o serie de soluții pentru îmbunătățirea cadrului de politică publică actual.


03



Contextul politic european

Uniunea Europeană a adoptat în aprilie 2014 Directiva 24/2014, care reglementează, printre altele achizițiile publice rezervate și introduce clauze sociale în contractele de achiziții publice care au o valoare mai mare sau egală cu cele 4 praguri cuprinse în Directivă, în funcție de natura achiziției efectuate și de autoritatea publică contractantă (Art.4 din Directiva UE 24/2014). Scopul

principal al introducerii clauzelor sociale în contractele de achiziții publice este acela de a transforma politicile publice bazate pe furnizarea de beneficii grupurilor vulnerabile în politici bazate pe schimbarea de statut, respectiv de a înlocui măsurile pasive (prestațiile sociale) cu măsuri active (formare profesională, acompaniere pe piața forței de muncă, angajare).



Cu alte cuvinte, persoana vulnerabilă este sprijinită să facă trecerea de la statutul de persoană asistată la cel de contribuitor net al sistemului de asistență socială. Această schimbare de paradigmă prezintă beneficii pentru fiecare parte a acestui demers: persoana vulnerabilă este integrată în muncă, primește sprijin pentru calificare și acumulează experiență într-o întreprindere socială de inserție, iar statul diminuează din presiunea asupra bugetului de asigurări sociale.

Adoptarea în 2017 la nivel european a Pilonului european al drepturilor sociale s-a centrat pe trei teme principale, extrem de importante pentru persoanele vulnerabile: oportunități egale și acces pe piața muncii, condiții de muncă decente și protecție și incluziune socială (ANED, 2018). Pentru persoanele cu dizabilități se prevede că acestea au dreptul la suport financiar care să le asigure o calitate a vieții corespunzătoare, servicii care să le permită participarea pe piața muncii și în societate și un mediu de lucru adaptat nevoilor lor (principiul 17).

04



Contextul socio-economic național

În România anului 2017 doar aproximativ 5% dintre persoanele cu dizabilități erau integrate pe piața muncii, restul persoanelor încadrate într-un grad de handicap fiind beneficiari de diverse tipuri de prestații sociale și fiind în cele mai multe cazuri aflați în grija familiei (97,5% dintre persoanele cu dizabilități sunt neinstituționalizate). Datele cercetării europene privind

calitatea vieții (EQLS) indică pentru perioada 2007 -2016 un nivel de trai mai redus pentru persoanele cu dizabilități, precum și o percepție negativă a acestora asupra incluziunii lor sociale și a participării în societate (EQLS, 2016). Persoanele cu dizabilități încadrate pe piața muncii se simt mai puțin marginalizate social conform cercetării EQLS (EUROFOUND, 2018).

Existența facilității fiscale pentru unitățile protejate introdusă prin Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap prin care agenții economici cu peste 50 de angajați puteau folosi taxa de dizabilitate pentru achiziționarea de servicii și produse de la unități protejate a făcut ca numărul acestora să crească substanțial în perioada 2008-2016.

Dacă în anul 2006 existau 48 de unități protejate, în 2007 numărul acestora a crescut la 150 de unități protejate, pentru ca în 2010 să fie acreditate 481 unități protejate, în 2012 - 564, în 2015 existau 723, iar în 2016 erau 759. (Tabel 1) Eliminarea acestei facilități a făcut ca numărul unităților să se reducă la 5 la finele lui 2018.



Tabel 1. Evoluția numărului de angajați din unitățile protejate autorizate

Unități protejate autorizate	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Număr total unități protejate autorizate	564	667	691	723	759	708
Număr angajați cu dizabilități în UPA	1690	1769	1733	1785	2015	1550
Număr persoane cu dizabilități angajate	28756	29842	30556	32147	33449	33593
% persoane dizabilități din UPA din total persoane cu dizabilități angajate	5.88%	5.93%	5.67%	5.55 %	6.02 %	4.61%

Sursa: ANPD, 2015; ANPD, 2016; ANPD, 2017; Alături de voi, 2014; Constantinescu, 2013

România a finanțat crearea de întreprinderi sociale în perioada 2009-2015 prin Programul Operațional Dezvoltarea Resurselor Umane. Astfel au fost alocate prin intermediul axei 6 fonduri în valoare de 429.153.699 EUR destinate atât dezvoltării de noi întreprinderi sociale, cât și cunoașterii domeniului. Prin intermediul acestor fonduri au fost înființate un număr de 1339 de întreprinderi sociale care au creat 8332 de locuri de muncă. Dintre acestea 70% (933) au fost organizate ca societăți comerciale, 22% (293) ca

asociații și fundații, 6% (82) ca societăți cooperatiste, iar 2% (26) ca mutualități (case de ajutor reciproc). (Tabel 2) Un procent de 74% (6148) din totalul locurilor de muncă au fost pentru persoane vulnerabile, 67% (5584) dintre locurile de muncă au fost create în mediul rural. Rata de sustenabilitate a acestor întreprinderi sociale în lipsa facilităților fiscale, a făcut ca doar 114 (9%) dintre ele să fie înregistrate oficial în Registrul unic de evidență a întreprinderilor sociale.



Tabel 2. Structuri de economie socială finanțare prin POSDRU 2009-2015

OIR finanțator	Număr întreprinderi sociale finanțate	Nr. locuri de muncă create	Forma de organizare				
			SRL	Cooperativă	Asociații & Fundații	CAR	Altele
OIPOSDRU Sud Est	251	1481	195	4	49		3
OIRPOSDRU Sud Vest	175	1196	106	54	15		
OIRPOSDRU Sud Muntenia	340	2005	241	4	95		
OIRPOSDRU București-Ilfov	67	399	49	8	10		
OIRPOSDRU Nord Vest	250	1767	180	4	64		2
OIRPOSDRU Centru	256	1484	162	8	60	26	
Total	1339	8332	933	82	293	26	5

Sursa: Ministerul Fondurilor Europene, Direcția Generală Programe Europene Capital Uman, 2018

05

Studiu – principalele rezultate

Studiul Contracte rezervate. Provocări, tendințe, oportunități realizat de către Asociația Centrul pentru Legislație Nonprofit în martie 2019 analizează principalele provocări în utilizarea în implementarea prevederilor referitoare la contracte rezervate/achiziții rezervate din Legea 98/2016 privind achizițiile publice și propune o serie de soluții care să faciliteze implementarea acestora la o scară mult mai mare la nivel național. Transpunerea politicii publice

europene (DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE) în cea românească (Legea 98/2016 privind achizițiile publice) în ce privește contractele rezervate și procedura de achiziție rezervată pentru servicii de sănătate, sociale și culturale s-a realizat prin introducerea unor nuanțe ce fac ca implementarea să fie puțin îngreunată.




Astfel, conform legislației românești:

- Contractele rezervate de produse/servicii pot fi realizate doar cu atelierele protejate sau întreprinderile sociale de inserție deoarece decât aceste entități, în legislația lor specifică satisfac condiția din Directiva UE privind existența a cel puțin 30 % dintre angajații atelierelor, operatorilor economici sau programelor în cauză să fie lucrători cu dizabilități sau defavorizați. Astfel, îndeplinirea acestei condiții s-a preferat să fie specificată deja în legislația specifică acestor entități, în loc de a lăsa posibilitatea autorității contractante de a solicita documente care să ateste realizarea acestei condiții.

- Rezervarea participării la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice având ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale se poate realiza pentru operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de servicii sociale. Nu există legislație conexă privind organizațiile pentru care se poate rezerva dreptul de participare la achiziție pentru serviciile de sănătate, culturale, de educație care se regăsesc în anexa 2 la Legea 98/2016. Astfel, prin specificarea în legislația națională pe achiziții a tipurilor de operatori economici ce pot furniza aceste servicii (cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca furnizori de servicii sociale, furnizori publici de

servicii sociale) face ca doar serviciile sociale să poată fi contractate rezervat deoarece conform legislației în vigoare (Legii 197/2012) doar furnizorii de servicii sociale sunt acreditați. Furnizorii de servicii de sănătate (cele medicale) sunt recunoscuți de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate prin încheierea unor contracte cadrul de furnizare de servicii medicale. Nu există însă legislației prin care furnizorii de servicii culturale sau de educație (și aceste servicii se regăsesc în lista cu codurile CPV din legislație) să fie acreditați, fapt ce face ca aceste servicii să nu fie achiziționate prin procedură rezervată.

Utilizarea procedurilor privind achizițiile/contractele rezervate de către autoritățile publice este extrem de redusă în România chiar dacă impactul asupra incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități sau a celor din grupurile vulnerabile, precum și asupra calității serviciilor sociale, culturale sau de sănătate ar fi mult mai mare dacă acestea s-ar aplica pe o scară mult mai largă. Dezvoltarea unităților protejate și a întreprinderilor sociale de inserție care să angajeze persoane din grupurile vulnerabile și să le ofere acestora și servicii sociale de suport depinde de acordarea unor facilități, iar contractele rezervate constituie una dintre cele mai importante (Centrul de Dezvoltare Socială T&CO, 2019).



Principalele provocări ale implementării prevederilor Legii 98/2016 privind achizițiile publice pe contracte rezervate indicate de raport sunt legate de:

- Cunoașterea limitată a prevederilor legale referitoare la achizițiile/contractele rezervate atât de către autoritățile publice, cât și de ONG-urile care sunt furnizoare de servicii sociale de interes general, cele care administrează unități protejate sau întreprinderi sociale de inserție. Această cunoaștere redusă a prevederilor legale reprezintă principala cauză a implementării extrem de limitate a acestora.

- Conștientizarea extrem de redusă la nivelul administrației publice a impactului social potențial al utilizării prevederilor privind contractele rezervate. Autoritățile publice nu înțeleg importanța utilizării acestui tip de contract pentru integrarea socio-profesională a persoanelor din grupurile vulnerabile fapt ce face să nu fie deschise spre a îl aplica. Lipsa atât a informărilor dedicate acestui subiect din partea ANPD sau ANAP, cât și a unei cerințe legale ca din bugetul de achiziții un procent de minim 2% să fie dedicat contractelor rezervate, face ca singurele instituții publice care aplică aceste prevederi să fie DGASPC-urile, deoarece ele cunosc mai bine problematica integrării sociale.

- Lipsa de cunoaștere a activității unităților protejate și a întreprinderilor sociale de inserție de către autoritățile publice reprezintă un alt factor care contribuie substanțial la neutilizarea prevederilor legislative referitoare la achizițiile/contractele rezervate.

- Problemele de ordin administrativ ale platformei SICAP, platformă ce nu conține un câmp special în care să fie bifat dacă este contract/achiziție rezervată, astfel încât să poată fi monitorizate mai facil aceste achiziții de către cei interesați. În același timp, nici furnizorii de produse/servicii nu au un câmp în SICAP unde să bifeze dacă sunt unitate rezervată/întreprindere socială/întreprindere socială de inserție/ONG acreditat ca furnizor de servicii sociale etc. Din acest motiv, autoritățile publice pot întâmpina dificultăți în a identifica posibili furnizori cu care să încheie contracte rezervate.

- Prevederile legale restrictive ce limitează durata contractelor acordate prin procedură de achiziții rezervate la maxim 3 ani în cazul serviciilor sociale. Această prevedere este dificil de implementat în lipsa unor clarificări referitoare la posibilitatea continuării contractului după cei trei ani, mai ales în cazurile în care beneficiarii sunt persoane ce nu pot fi mutate frecvent dintr-un centru în altul (ex. copii, persoane cu dizabilități, vârstnici) din cauza posibilelor traume emoționale sau a altor probleme.



• Utilizarea preponderent a criteriului prețului cel mai mic din cauza temerilor legate de posibile sancțiuni ale organelor de control (ex. Curtea de Conturi). Prețul cel mai mic este criteriul ce răspunde principiului eficienței economice (economicității și eficienței) conform Legii 500/2002 a finanțelor publice (art. 21, alin 8), dar care, în cazul contractelor/achizițiilor rezervate, nu ar trebui să fie cel mai important, în detrimentul criteriilor referitoare la impactul social sau la calitatea serviciilor. Practica a arătat că utilizarea criteriului prețului cel mai mic este de preferat pentru a evita orice suspiciuni din partea autorităților cu rol de control sau a eventualelor contestatari, ceea ce nu avantajează utilizarea de contracte/achiziții rezervate de către instituțiile publice. Chiar dacă conform art. 111 alin. (4) din Legea 98/2016: "Criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, și a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul de la art. 7 alin. (1) lit. d), sunt cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost, prevăzute la art. 187 alin. (3) lit. c) și d), ținându-se seama de criteriile de calitate și de

sustenabilitate ale serviciilor sociale", acestea sunt dificil de implementat de către instituțiile publice în lipsa unor ghiduri referitoare la cum se poate stabili și măsura acest raport calitate-cost.

• Numărul mic de unități protejate autorizate și de întreprinderi sociale de inserție înregistrate în Registrul Național al Întreprinderilor Sociale în lipsa unor facilități fiscale care să le ajute să acopere costul adițional al utilizării forței de muncă din grupurile vulnerabile (adaptarea locului de muncă la nevoile persoanelor cu dizabilități, capacitatea mai redusă de muncă a unora dintre aceste persoane, serviciile sociale de suport acordate etc). Lista cu unitățile protejate acreditate nu este actualizată pentru a se ști care funcționează și care nu, după apariția OUG 60/2017. În plus, lista cu întreprinderi sociale de inserție este foarte redusă. Din acest motiv există riscul ca autoritățile publice să fie acuzate de favorizarea anumitor organizații, la un eventual control din partea Curții de Conturi, sau de restrângerea concurenței, de către Consiliul Concurenței.





Recomandări de politică publică

Recomandări generale de politică publică

- Informarea autorităților publice privind impactul asupra incluziunii sociale a grupurilor vulnerabile a contractelor rezervate/achizițiilor rezervate de servicii sociale, de sănătate sau culturale. Alte teme ale sesiunilor de informare ar trebui să fie: procedurile care trebuie urmate pentru a realiza o achiziție rezervată/contract rezervat, produse și servicii ale unităților protejate/întreprinderilor sociale de inserție, furnizori de servicii sociale și activitatea lor.
- Informarea ONG-urilor, unităților protejate, întreprinderilor sociale de inserție privind oportunitatea de a participa la proceduri de achiziție pe contractele rezervate/achizițiile rezervate de servicii sociale, de sănătate sau culturale. Acest lucru ar permite o mai bună cunoaștere a procedurilor ce ar trebui urmate și la o promovare mai bună a produselor și serviciilor realizate.
- Elaborarea de ghiduri de către ANAP care să includă proceduri ce ar trebui urmate de către autoritățile locale pentru atribuirea de contracte rezervate de servicii sociale, de sănătate, culturale. Acest lucru ar facilita implementarea prevederilor legale de către autoritățile publice locale sau centrale.
- Emiterea de către Curtea de Conturi a unor norme de îndrumare.

Recomandări specifice procedurilor de achiziții rezervate (Art. 56)

- Obligatorietatea alocării unei cote de minim 2% din bugetul de achiziții al instituțiilor publice pentru contractele rezervate pentru a facilita incluziunea socială a persoanelor vulnerabile, creșterea calității serviciilor sociale de interes general și accesul cât mai ridicat la astfel de servicii.
- Instituirea unui mecanism național de "certificate sociale" care să fie solicitate operatorilor economici la participarea la proceduri de achiziții publice. Aceste certificate sociale pot fi generate de ofertant prin îndeplinirea unor criterii sociale sau acestea pot fi cumpărate prin achiziția de produse, servicii sau lucrări de la unități protejate, întreprinderi sociale sau alte entități cu scop social.

CertIFICATELE sociale pot fi incluse fie în condițiile de calificare fie în criteriile de evaluare și vor fi proporționale cu valoarea estimată a contractului de achiziție publică. De asemenea, introducerea certificatelor sociale va putea determina și dezvoltarea de asocieri între operatorii economici și entitățile de economie socială care sunt generatoare de certificate sociale.

- Modificarea prevederilor Art. 56 din Legea 98/2016, în sensul introducerii posibilității autorităților contractante de a evalua criteriile sociale îndeplinite de ofertanți. Dispozițiile actuale ale legii naționale sunt mai restrictive decât prevederile directivei europene care nu instituie o obligativitate de acreditare ci doar de îndeplinire a unor condiții/criterii.

În prezent numărul de entități acreditate este foarte restrâns datorită lipsei de facilități dar cu toate acestea se întâlnesc în practică foarte multe entități (în special ONG-uri și cooperative) care respectă condițiile/criteriile de calificare ca și entitate de economie socială.

- Crearea unei bife în SICAP care să indice dacă achiziția este realizată prin contract rezervat/dacă dreptul de participare la achiziție este rezervat pentru a facilita o monitorizare mai facilă a acestui tip de achiziție.

- Crearea unei bife în SICAP pentru ca furnizorii de produse/servicii care sunt unități protejate, întreprinderi sociale de inserție sau furnizor acreditat de servicii sociale să poată fi identificați rapid de către instituțiile publice ce doresc să atribue contracte rezervate.

Recomandări specifice privind achiziția de servicii sociale

- Modificarea legislației actuale privind achizițiile publice, în sensul de a permite achiziția de servicii sociale cu caracter continuu, prin încheierea de contracte cadru pe mai mult de 3 ani, cu obligativitatea monitorizării anuale a îndeplinirii standardelor de calitate de către instituția publică contractantă.

- Introducerea în planul de conturi al autorităților locale a unei linii speciale pentru serviciile sociale, care să permită o monitorizare mai bună a finanțărilor oferite pentru

aceste măsuri active de integrare socio-profesională.

- Alinierea dispozițiilor Art.112 din legea națională a achizițiilor publice cu prevederile directivei europene în sensul stabilirii "unui regim moderat" a achizițiilor de servicii sociale indiferent de valoarea estimată a achiziției de servicii sociale.

Referințe

1. ANED (Academic Network of European Disability Experts) (2018), Mainstreaming disability rights in the European Pillar of Social Rights – A compendium, ANED.
2. Centrul de Dezvoltare Socială T&CO (2019), POLITICĂ PUBLICĂ.
3. Ocuparea persoanelor cu dizabilități: un răspuns la deficitul forței de muncă. Centrul de Dezvoltare Socială T&CO, Iași
4. Petrescu, Claudia (2019), Contracte rezervate. Provocări, tendințe, oportunități, CLNR, București.

Policy brief-ul a fost dezvoltat de către Claudia Petrescu, Adriana Iordache, Octavian Rusu în cadrul proiectului „Promovarea contractelor rezervate de achiziții”, implementat de CLNR în perioada aprilie 2018 – mai 2019, cu sprijinul financiar al Fondului pentru Inovare Civică, program dezvoltat de Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile în parteneriat cu Romanian-American Foundation, sprijinit de Enel România, Raiffeisen Bank și Ursus Breweries.

Centrul pentru Legislație Non-profit este o organizație non-profit, neguvernamentală înființată în 2013 cu scopul de a oferi o informare corectă și răspunsuri clare cu privire la aspectele juridice cu care se confruntă asociațiile și fundațiile în activitatea lor curentă. Asociația a creat o platformă de resurse pentru organizațiile non-guvernamentale (www.legiong.ro) și un serviciu de monitorizare a politicilor publice (issuemonitoring.ro).